联合国 $S_{/PV.8368}$



临时逐字记录

第八三六八次会议

2018年10月10日星期三上午10时举行 纽约

主席: 略伦蒂•索利斯先生 (多民族玻利维亚国)

 中国
 张殿斌先生

 科特迪瓦
 Ipo先生

赤道几内亚Edjang Mangue女士埃塞俄比亚沃尔德格里马先生

 法国
 蓋冈夫人

 哈萨克斯坦
 图米什先生

 科威特
 阿尔穆耶赫先生

荷兰范・伍斯特隆姆先生秘鲁梅萨-夸德拉先生波兰弗罗内茨卡女士俄罗斯联邦涅边贾先生

 瑞典
 斯科格先生

 大不列颠及北爱尔兰联合王国
 艾伦先生

 美利坚合众国
 科恩先生

议程项目

2016年1月19日哥伦比亚常驻联合国代表给秘书长和安全理事会主席的同文信 (S/2016/53)

秘书长关于联合国哥伦比亚核查团的报告(S/2018/874)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-0506)(verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org)上重发。







上午10时开会。

通过议程

议程通过。

2016年1月19日哥伦比亚常驻联合国代表给秘书 长和安全理事会主席的同文信(S/2016/53)

秘书长关于联合国哥伦比亚核查团的报告 (S/2018/874)

主席(以英语发言):根据安理会暂行议事规则第37条,我邀请哥伦比亚代表参加今天的会议。

我代表安全理事会,热烈欢迎哥伦比亚外交部长Carlos Holmes Trujillo先生阁下。

根据安理会暂行议事规则第39条,我邀请秘书 长特别代表兼联合国哥伦比亚核查团团长让•阿尔 诺先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会各成员注意文件S/2018/874 ,其中载有秘书长关于联合国哥伦比亚核查团的报 告。

我现在请阿尔诺先生发言。

阿尔诺先生(以英语发言): 我感谢有此机会,提出秘书长关于联合国哥伦比亚核查团的报告(S/2018/874)。我非常高兴地在哥伦比亚外交部长Carlos Holmes Trujillo先生和我们在哥伦比亚政府中最密切的伙伴之一、冲突后问题高级顾问Emilio José Archila先生与会的情况下提出报告。

我还高兴地通知安理会,自秘书长报告发布以来,为执行《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》提供的各种主要机制、尤其是关于哥伦比亚革命武装力量-人民军(哥人民军)前成员重返社会和安全的规定已在新政府启动后首次恢复工作。它们包括:执行最终协定后续行动、促进和核查委员会;重返社会问题全国委员会;监管前作战人员安全的技术委员会;以及法律保障问题工作组。

特派团参加了其中的多个机制。我们欣见合作精神在这些机构的会议中盛行。我们相信,这种精神将在未来的日子里延续。正如秘书长多次说过的那样,重返社会在哥伦比亚当前的情况下是一项非常复杂的任务,双方均要发挥重要作用以成功完成任务。随着这些机构恢复工作,对重返社会工作的状况做出简要评估,同时对今后各方面的挑战如政治参与、安全、经济机会以及法律保障进行审查,似乎顺理成章。

关于政治参与一这是大众革命替代力量的核心愿望,也是驱使它做出通过谈判结束冲突这一决定背后的考虑因素一我们对当前局势持积极看法。我们向大众革命替代力量的10名代表提供了国会两院的席位,其中八人已就职,正在为这些机构的辩论和立法活动献计献策。我们欣见,尽管存在尖锐的政治分歧,但是在国会表现出友善的精神。我们还注意到,影响大众革命替代力量参加今年年初选举的财政困难已基本得到解决。我们表示赞赏的是,杜克·马克斯总统努力就各种政策问题达成政治共识的工作纳入了大众革命替代力量的国会成员。

关于实体安全,安理会成员从秘书长报告中注意到,那些享受国家提供的安全措施的前游击队员的处境与这些措施范围以外者大相径庭。尽管并未完全没有事件发生,但是保护正进行重返社会工作的指定地区的安全界线是有效的,内政部国家保护股为数百名大众革命替代力量领导人和重返社会地区居民提供的近身保护小组也同样卓有成效。我注意到,《和平协议》中培训和招募1,200名近身保护人员的目标已接近完成,这些人员中大量为女性,这是国家保护股的第一次。

为处理培训和重返社会地区以外的安全风险,警察正为哥人民军前成员提供自我保护培训。国家保护股、安全部队以及特派团向整合后的作战人员加入的18个部门部署了由三方组成的团队。这些团队密切监测这些地区的安全局势,并且采取必要行动。随着《和平协议》签署以来在政府保护伞之外

被杀的哥人民军成员人数现在达到74人,显然这些措施必须很快带来变化。

经济上的重新融入至今仍是一个令人严重关切的议题。绝大多数加入重返社会进程者除了将于明年8月截止的每月津贴之外,仍看不到明确的经济前景。因此,已恢复工作的重返社会问题全国委员会在哥人民军前成员地域分散广的困难情况下,面临着艰巨的任务。要在前委员会曾经失败的地方取得成功,它就必须就生产性项目、土地、集体与个人重返适当结合等问题上的做法达成稳固的共识。

政府、大众革命替代力量以及我们自己分享了过去一年来的一些经验教训,其中包括:必须把重返社会与当地的发展更加直接地联系起来,增强地方当局的权能,更加系统地与那些愿意并且有能力协助长期重返的私营部门、高校以及其它行为体结对。当然,资源将至关重要。我们注意到,政府2019年的拟议预算规定,用于重返社会工作的公共支出保持与去年同样的水平。我们希望国会支持这一提议。我要补充的是,特派团和整个联合国将继续尽最大努力,支持有效的重返社会。在这方面,我要感谢一些国家,它们的自愿支持使特派团和联合国国家工作队能够加强对生产项目的贡献。

除了需要扩大和加快重返经济生活的努力,目前一个引起高度关切的问题是,前哥人民军成员仍普遍感到其法律地位不确定。正如秘书长上一份报告(S/2018/723)所述,这种不确定感在过去几年一直困扰着重返社会进程,这是因为在和平协议方面存在争议,在设立和平特别司法管辖机制方面进行着旷日持久的政治、法律和宪法辩论。虽然宪法法院今年8月的裁决支持该机制拥有的权力,但这并没有消除某些阶层的民众对于其作用的长期质疑。这不是哥伦比亚独有的情况。兼顾和平与正义在任何地方都是一个有争议的情绪化问题。为了克服这一问题,哥伦比亚和平进程试图进行创新,将正当程序的充分保障、受害者的参与和恢复性制裁的好处结合起来。这一方案有望解决这个老大难问题。

今天,这些法官承担着向受害者提供真相和赔偿、使冲突参与者能够可靠地诉诸于过渡时期司法的重大责任,他们理应得到国家机构的尊重和支持及其管辖范围内所有人的充分合作。他们也理应得到国际社会的支持。特别司法管辖机制若取得成功,获益的将是整个冲突解决工作。当然,财政支持仍是一个极为重要的领域。分配给该机制的法庭律师制度的资金刚刚到位,我对此表示欢迎。我们还注意到,政府提议为构成真相、司法、赔偿和不再复发制度的三个机构略微增加预算,我们再次希望国会批准这一提议。

不幸的是,杀害社会领袖这一悲剧行为仍在继续。上周末,在考卡省,一个古柯作物替代委员会的协调员和他的两个儿子遭到杀害。这位领袖生前正在推动政府赞助的一项和平协议所规定的方案,这起事件表明了凶手胆大妄为,也表明了迫切需要动员国家机构以防止和起诉这些罪行。我们对总统、总检察长、国家和各省其它当局以及民间社会所表达的紧迫感完全感同身受,他们在8月份签署了保护生命和保护社会领袖和人权维护者的全国协议。我们期待政府为执行全国协议而正在编制的行动计划,这将是把该承诺转化为制止杀戮的行动的第一步。

在结束发言之前,我谨代表哥伦比亚核查团全体工作人员,对哥伦比亚政府、大众革命替代力量、尤其还要向安理会支持延长我们的任务期限深表感谢。我们认为,我们已经作出了贡献,以克服和平协议面临的若干执行挑战并保持对未来的信心。新政府已决定承担推动和平进程这一重大责任。特派团与整个联合国都致力于继续发挥我们的作用以确保成功。

主席(以西班牙语发言): 我感谢阿尔诺先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

艾伦先生(联合王国)(以英语发言): 我感谢秘书长特别代表阿尔诺的通报,它非常符合我国

18-31200 3/**17**

自己对过去三个月事态发展的评估和分析。我也要 热烈欢迎特鲁希略外长首次来到安全理事会。

联合王国欢迎哥伦比亚如杜克总统明确指出的那样,继续致力于执行《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》。正如我们大家在本会议厅多次提到,该协议是哥伦比亚实现持久和平的一个机会,也是世界其他地区的一个积极榜样。

与秘书长特别代表阿尔诺一样,我们也欢迎新政府到目前为止采取的步骤,包括致力于推动哥伦比亚革命武装力量——人民军(哥人民军)前成员有效重返社会,为促进和平进程的重要机构——尤其是执行最终协议后续行动、促进和核查委员会和国家重返社会理事会——任命关键官员。我们与秘书长一样,希望哥伦比亚各机构将继续推动和平进程,包括冲突地区的安全、发展和法治,有效的司法制度和对受害者的赔偿,以及对那些放下武器者的基本承诺。

和平特别司法管辖机制最近在调查早期案件方面取得的进展是实现这些目标的关键步骤,我们鼓励各方支持该机构极其重要的工作,但正如秘书长所说,前方的挑战依然艰巨。我们尤其感到关切的是两个令人担忧的重要趋势。

第一,哥人民军的几名前任指挥官离开训练和 重返社会区,这凸显了重返社会进程的弱点。我们 同意秘书长的意见,即需要以比目前更大的规模、 更快的速度来开展重返经济生活的活动,而且必须 确保大众革命替代力量成员的安全。

第二,我们与秘书长都对非法经济的扩大、 犯罪团体争夺领土控制权以及持续不断的暴力感到 关切,暴力事件不断造成人权维护者和社会领袖死 亡。我们欢迎杜克总统致力于解决这些问题,并期 待8月23日签署了关于保护社会领袖和人权维护者生 命及安全的全国协议的各方履行其承诺。

有鉴于此,我们欢迎延长联合国哥伦比亚核查 团的任务期限。我们希望并认为核查团将继续发挥 重要作用,维持各方的互信与合作,并鼓励它们为 了实现和平而共同努力。就我们而言,在哥伦比亚 努力确保持久和平之际,联合王国会像与上届政府 合作那样,充分致力于与哥伦比亚新政府合作。

梅萨-夸德拉先生(秘鲁)(以西班牙语发言):我们感谢召开本次会议,感谢让•阿尔诺先生的重要通报,我们赞扬他和他团队正在开展的工作。我们也欢迎哥伦比亚外交部长卡洛斯•奥尔梅斯•特鲁西略先生和冲突后问题高级顾问埃米利奥•阿尔奇拉先生参加会议。

秘鲁特别关注并坚定支持我们的姐妹国家哥伦比亚共和国的和平进程。我们强调该国致力于建设可持续和平,强调伊万•杜克总统的政府在全民共识的基础上为落实《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》所采取的步骤。

我们欢迎延长联合国哥伦比亚核查团的任务 期限,这反映了各方愿意继续得到本组织的适当支 持,也反映了安理会在支持和平进程方面的团结。 在这方面,我们要对阿尔诺先生及其团队的工作表 示赞赏。

我们也欢迎任命执行最终协定后续行动、促进 和核查委员会、国家重返社会委员会和国家安全保 障委员会的高级官员。我们认为,此举应可振兴执 行和平协议的既定机制。

我们还强调新政府倡议与所有政党和民间社会协作,制定一项反腐契约。我们认为,召集和领导全国努力解决这一重要问题,在建设一个和平、公正与包容性社会,是政府的一个最高优先事项。我们认为,所有这些都是积极的事态发展,使我们能够对未来持乐观的态度,解决在此进程中出现的有关安全、前战斗人员重返社会和法治的问题。

关于安全局势,我们强调该国各政治力量谴责不幸发生的暗杀政治领导人和人权维护者的国家契约的重要性。在这方面,我们强调在所谓"重返社会区"所采取的措施和近身保护机制的重要性,以防范在全国农村地区作乱的犯罪团伙。

我们还强调,司法部长及时调查提交司法部的案件,确保司法渠道的必要性。我们赞扬监察员的工作,特别是通过预警系统开展的工作,强调与其他有关国家机构密切协调,以减少妇女、儿童和少数民族脆弱性的重要性。

关于重返社会进程,我们注意到哥伦比亚革命武装力量-人民军已经转变为政党,并参与国家民主生活。我们也注意到,参议院和平委员会最近访问了圣维森特-德尔卡古安的一个前战斗人员训练和重返社会区。此外,增加用于前战斗人员重新融入社会和经济的资源,强调地域和社区因素,无疑可促进经济发展与和解进程。在这方面,我们欢迎建设和平基金最近派团访问该国。

我们要强调,已有77 000多个哥伦比亚家庭签署替代作物自愿协议。我国自身的替代发展经验表明,此类措施行之有效,只要参与社区得到国家当局的充分支持。我们强调特派团对重返社会方案的支持及其执行最近通过的安全理事会关于青年与和平与安全的第2419(2018)号决议的战略,赞扬核查团与民间社会和联合国妇女署合作,促进妇女参与对话及和解。

关于法治,我们强调和平特别司法管辖机制 在促进哥伦比亚司法渠道与民族和解方面的重要作 用。

最后,我欢迎哥伦比亚和平进程取得进展,为 其他国家树立榜样,对巩固拉丁美洲和加勒比这个 和平地区具有重要意义。

盖冈夫人(法国)(以法语发言):首先, 我感谢秘书长特别代表让•阿尔诺先生今天关于联 合国哥伦比亚核查团出色工作的富有见地的通报。 我也欢迎外交部长卡洛斯•奥尔梅斯•特鲁西略先 生,这是哥伦比亚新总统8月宣誓就职以来,特鲁西 略外长第一次参加关于哥伦比亚问题的安理会公开 会议。

哥伦比亚政府与哥伦比亚革命武装力量-人民军 (哥人民军)签署的具有历史性意义的《结束冲突 和建设稳定持久和平的最终协议》的执行工作现已 进入新阶段。继举行已得到我们赞扬的立法和总统 选举之后,该国出现政治变革,哥伦比亚新当局现 在必须继续履行在和平协议框架内作出的承诺,特 别是在联合国哥伦比亚核查团的监督下,履行前战 斗人员重返社会和提供安全保障的承诺。

与前面的发言者一样,法国欢迎杜克总统领导的政府最近决定根据和平协议,填补负责重返社会进程机构的关键职位。政府的这一变化本身即标志着哥伦比亚民主充满活力,独立于政党所持的立场。在此背景下,我谨谈三点意见。

首先,我要指出,和平特别司法管辖机制是过渡时期正义的支柱。独立的司法机构有责任在一个确保司法正义、真相、赔偿和不重重蹈覆辙的综合制度框架内,为冲突受害者和参与者提供保障。这项协议是一个重要的创新,最终可经过修改或调整而适用于其他冲突。协议签署方的目标宏伟,需要允许法官能够以独立的方式履行其司法职责,而且最重要的是,不得改变和平特别司法管辖机制的运行规则。

法国已有机会多次表明我国对这一过渡时期正 义支柱的承诺。我认为,必须强调,哥伦比亚新当 局既已表明哥伦比亚继续走平与繁荣道路的决心, 就必须继续维护和平特别司法管辖机制的独立性, 尽最大的努力巩固确保司法、真相、赔偿和不重蹈 覆辙的系统。

我要谈的第二点在先前会议上已经提出,但仍 具有现实意义。我指的是先前冲突地区的安全局势 恶化。这种不安全状况影响前哥人民军战斗人员, 他们现在已经成为试图扩大影响范围的犯罪团伙的 目标。不安全的状况还影响社会领袖、人权维护者 和古柯作物替代计划的参与者。谋害这些人的行为 必须受到严厉谴责。改善哥人民军原先控制地区的 安全局势是哥伦比亚新政府必须解决的一大挑战, 以便收获和平红利。虽然已在这方面采取了一些措 施,但法国鼓励哥伦比亚当局加倍努力,在这些地

18-31200 5/17

区提供公共服务,从而建立长期和平。在这方面, 我们欢迎8月23日通过的关于保护生命和社会领袖与 人权维护者的国家契约。

第三即最后,执行和平协议成功与否,将取决于重返经济生活的成功。因为缺乏支助,前战斗人员启动的许多创收项目宣告失败。因此,必须动员所有相关国家服务部门为前战斗人员提供机会,使其能够为国家经济发展做贡献。发展和重返社会的关键要素包括获得土地。在哥伦比亚政府作出承诺之后,人们期待特别是在这一领域取得进展,因为获得土地才能彻底结束历时50年的冲突,证实前战斗人员改善本国的承诺。

今天,由哥伦比亚外交部长代表的哥伦比亚人 民及其新政府可以放心,在此建设历史性和平的时期,法国将提供兄弟般的充分支持。

斯科格先生(瑞典)(以英语发言): 我感谢秘书长特别代表让•阿尔诺先生今天的通报和他所做的重要工作。我们继续大力支持联合国哥伦比亚核查团。

我也要欢迎哥伦比亚外交部长卡洛斯·奥尔梅斯·特鲁西略先生。我们非常感谢他致力于和平,根据他的长期经历,包括曾经担任和平专员的经历,我们了解他本人对这个问题的执着。

《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》是一个历史性进程的产物,其目的是为了结束50多年的冲突和暴力。哥伦比亚已经证明,通过领导有方、对话和外交,即使最难的冲突也可结束。当前,有太多冲突正变得更加严重,在这种时候,哥伦比亚对世界是一个重要的激励。它还提供一个非常明确的例子,说明安全理事会团结一致如何能够为和平作出贡献。

杜克总统和大众革命替代力量领导层持续展现政治意愿,致力于和平进程,应当受到赞扬。他们决心执行和平协议,这为哥伦比亚全国各地实现和平、社会经济发展、安全与法治提供了机会。尽管已经定出一条不可逆转的和平道路,但仍存在许

多挑战。在复杂和长期冲突得到解决之后,情况往往如此,这在意料之中。现在至关重要的是,各方应继续参与。为消除这么多年来一直助长冲突和暴力的根本原因,必须解决悬而未决的问题。在这方面,我们高兴地看到,任命执行最终协议后续行动、促进和核查委员会成员是新政府首先采取的行动之一。该委员会无疑是推进这些讨论的适当论坛。

正如让·阿尔诺刚才所说的那样,冲突过后,在和平与正义之间取得适当平衡往往具有挑战性。同时,这是一个对可持续和平具有决定性意义的问题。和平特别司法管辖机制——其目标是保障查明真相、伸张正义、进行赔偿和防止重陷冲突——是该协议的关键组成部分。必须充分尊重其独立性和自主权。各方之间的合作对于促成在该协议的这一核心方面取得进展仍然至关重要。

哥伦比亚革命武装力量一人民军(哥人民军)转变为大众革命替代力量这个政党是和平进程的核心部分。为使和平协议仍然可信,至关重要的是,应确保提供有效和足够的保护。如果要使该协议充当包括与民族解放军的进程在内的其他努力的楷模,那么这也是一个重要的组成部分。人权卫士、社区领袖和哥人民军成员及其家人遇害事件继续有增无减。这令人感到严重关切,并突出表明需要国家机构来填补权力真空和捍卫法治。因此,我们欢迎8月23日通过的关于生命以及保护社会领袖和人权卫士的国家契约。

给受冲突影响的地区带来安全、发展和法治至 关重要。我们欣见,杜克总统强调国家机构将采取 重点更突出、协调更紧密的行动。在受冲突影响的 地区,既要加强向社区提供服务的民事部门和机构 的存在,又要努力改善安全状况。必须提供必要资 源,以便将哥伦比亚的机构带到全国各地,并动员 民间社会、社区和私营部门。国际社会应当为这一 努力提供一切可能的支助。

我们继续强调哥人民军成员在政治、法律和社 会经济方面充分重返社会的重要性。这包括开展生 产性项目以及处理至关重要的土地权问题。我们欢 迎杜克总统坚定支持更有效的重返社会进程。

关于民族解放军,我们欢迎其成员与政府继续进行直接接触。瑞典作为在谈判桌上给予支持、陪伴和合作的国家小组成员,将尽力协助这一进程。

我们欢迎玛尔塔·卢西亚·拉米雷斯副总统承诺与妇女团体保持对话。切实执行和平协议有关性别问题的规定对于实现持续和平仍然至关重要。我们还希望,就我们饶有兴趣地跟踪关注的青年问题以及第2419(2018)号决议的执行工作而言,联合国哥伦比亚核查团将成为最佳做法案例研究对象。

最后,哥伦比亚在通往和平的道路上已经取得了长足的进展。现在至关重要的是,它应坚持到底,各方应继续尽职尽力。包括安理会在内的国际社会的坚定支持仍然至关重要。我们必须集体确保这一历史性机会能够为所有哥伦比亚人带来和平与繁荣,并确保哥伦比亚继续充当激励世界进步的力量。

图梅什先生(哈萨克斯坦)(以英语发言): 首先,我同各位同事一道欢迎哥伦比亚外交部长卡 洛斯•霍尔姆斯•特鲁希略先生阁下来到安全理事 会。我国代表团还感谢让•阿尔诺特别代表作了翔 实和亟需的通报。

哈萨克斯坦欢迎一致将联合国哥伦比亚核查团 任务期限延长至2019年9月25日。我们赞扬该特派团 在实地持续辛勤工作,并重申全力支持它努力保障 《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》得到 落实和确保哥伦比亚实现持久和平与和解。

我们欢迎哥伦比亚政府致力于执行和平协议, 以便为该国带来稳定和安全。伊万•杜克总统提名 哥伦比亚高级官员,为政府参加监测国家与哥伦比 亚革命武装力量-人民军(哥人民军)已复员游击队员 的和平进程的三方委员会重新注入活力,此举表明 政府在真心诚意地执行和平协议。在此框架内,我 们特别赞扬8月23日通过一项关于生命以及保护社会 领袖和人权卫士的基础广泛的七点国家契约。

不过,我们确认,对于任何和平进程,立即执行都不是一件容易的事。要想成功,就需要所有利益攸关方的坚定承诺和参与。显而易见,哥伦比亚和平进程并非例外,或者说,并无任何不同。我们了解妄图夺取前哥人民军领土的持异见准军事团体的威胁所造成的障碍。

我们还深感关切的是,针对社会领袖、社区活动者和人权卫士实施的暴力持续不断。此外,前哥人民军作战人员及其家人的安全状况和重新融入社会经济生活的情况目前岌岌可危,这很可能会破坏他们重新融入社会的进程。然而,我们坚信,尽管存在这些阻挠和障碍,但哥伦比亚新政府继续致力于打击腐败以及保障前哥人民军反叛分子在社会经济和政治上更有效地重返社会的承诺将会取得积极结果。

此外,采用创新办法和战略,采取建立信任措施,建立信任,参与实际解除武装和不扩散,消除恐怖主义祸患,促进法治,为安全与发展之间的相互联系建立可能性,包括在区域层面这样做,支持作物替代政策和农村改革,以及为弱势群体提供安全保障,都将确保迄今所取得的成果能够持续。我们深信,这肯定会有利于和平进程取得成功。因此,我们呼吁有关各方履行义务,为实现安全和稳定而努力。我们敦促国际社会随时准备支持哥伦比亚实现为所有哥伦比亚人带来和平与和解这一优先目标。我们还期待政府与民族解放军最终达成双边停火,以便永远结束持续几十年的武装冲突。

最后,哈萨克斯坦承诺在多边努力框架内尽自己最大力量,以推动哥伦比亚实现和平与取得进步。

弗罗内茨卡女士(波兰)(以英语发言):首 先,请允许我感谢让•阿尔诺先生作了非常详细和 翔实的通报,并感谢秘书长提交其关于联合国哥伦 比亚核查团的最新报告(S/2018/874)。我还要热

18-31200 7/17

烈欢迎哥伦比亚共和国外交部长卡洛斯·特鲁希略 先生阁下。

我们满意地看到哥伦比亚政府采取的最初几个富有希望的步骤,执行最终协议后续行动、促进和核查委员会和国家重返社会委员会恢复工作,就是这些步骤的体现。我们高兴地看到,新政府正在肩负起自己的责任,执行《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》,提供安全保障,推动重返社会。此外,我们欢迎玛尔塔·卢西亚·拉米雷斯副总统承诺与妇女团体保持对话。确保有效执行和平协议所概述的与安全保障和重返社会有关的性别方面的规定至关重要。

我们同意,虽然这一和平进程未能避免严重 挑战,自启动以来一直存在政治争议,但人们进一 步认识到和平协议对国家的未来十分重要。我们希 望,哥伦比亚各机构将继续推动和平议程的核心事 项:受冲突影响地区的安全、发展和法治;有效的 查明真相、伸张正义和赔偿受害者制度;以及放下 武器的人员所作的重要承诺。

我们不能不提及,我们对一些冲突地区持续存在不安全和暴力,包括暗杀社会领袖和人权捍卫者的情况感到关切。我们对8月23日签署的社会领袖和人权捍卫者生命和保护全国协定表示欢迎,并期待该契约迅速以包容各方的方式得到执行。

前哥伦比亚革命武装力量一人民军(哥人民军) 成员在政治、法律和社会经济层面全面重返社会的 重要性,我们再怎么强调都不为过。我们对重返进 程,特别是经济进程当前的推进速度,以及对杀害 前哥人民军成员的现象感到关切。需要为前哥人民 军成员提供法律和安全保障,以加强他们对和平进 程的信心。我们继续支持和平特别司法管辖机制和 其他过渡时期司法进程的工作,这些进程在保护受 害者权利和促进和平进程总体成功方面发挥着关键 作用。

重返政治生活仍然是和平协定执行工作中最巧妙的要素和成功例证之一。政党"大众革命替代力

量"的代表在新宣誓就职的国会中发挥着至关重要的作用。然而,十分之二的席位仍然空置。我们希望有关机构在短期内解决剩余席位的分配问题。同样,我们希望审查庭将有机会独立审议耶苏·桑特利奇一案,对该案的政治观点,尤其是涉及前哥人民军成员的观点仍然存在很大分歧。

我们注意到,秘书长呼吁政府为关键投资提供 必要的资源。我们还呼吁国际社会继续密切参与支 持和鼓励和平协定的有效执行。

不幸的是, 古柯的广泛种植仍然是迫在眉睫的障碍之一。毒品贩运与关键贩毒路线附近一些地区的普遍不安全状况之间存在不可否认的联系。根据秘书长的最新报告, 如果处理不当, 贩毒将继续成为暴力的根源, 对和平进程构成威胁。在这方面, 我们再次强调联合国哥伦比亚地雷行动处、以及其他旨在使广泛存在的地雷和战争遗留爆炸物不再给人民造成痛苦的努力发挥的作用。

我们对哥伦比亚的和平进程表示充分、持续的 支持。我们必须提醒自己,哥伦比亚的和平进程仍 然能够激励世界许多地区为结束冲突和建设和平作 出努力。哥伦比亚政府和大众革命替代力量党最近 要求延长特派团的任务期限,表明他们致力于推进 并顺利完成这一进程,并相信特派团能够为此目标 做出贡献。

最后,我要重申,我们支持并赞赏秘书长特别 代表让•阿尔诺先生和联合国哥伦比亚核查团的工 作。

科恩先生(美利坚合众国)(以英语发言):我感谢秘书长特别代表让•阿尔诺今天所作的重要和详细的通报。我们热烈欢迎外交部长特鲁希略•加西亚和其他哥伦比亚来宾。

结束了哥伦比亚半个世纪战争的历史性和平协 议使我们今天走到了一起。美国对上个月一致通过 延长联合国哥伦比亚核查团的任务期限表示欢迎。 我们同安全理事会一道,积极支持哥伦比亚实现和 平,但是否能顺利推进和平进程反过来也取决于其

他领域的进展。尽管如此,我们仍然相信这确实是 哥伦比亚重生的时刻。杜克·马克斯总统几周前向 大会介绍自己时(见A/73/PV.8)说得很好,他称自 己是新一代哥伦比亚人中的一员,致力于围绕共同 目标实现国家团结。

哥伦比亚在和平方面不断取得成功,正好是在 这些目标实现的时候。总统提到的目标之一是基于 民主体制的经济和社会发展——事实上,哥伦比亚 政府正在全国范围内扩大治理、司法和经济机会, 并且正在为受战争影响最严重的农村地区提供安全 基础设施和公共服务。这项工作对和平进程至关重 要。

扩大哥伦比亚的司法平等意味着确保追究在武装冲突期间所犯严重罪行的凶手的责任。这也意味着加大力度调查杀害人权捍卫者的案件并起诉杀人者。杜克·马克斯总统早期为保护社会领袖和当今哥伦比亚的其他弱势群体所作的努力让我们深受鼓舞。禁止这些重要群体发声破坏了和平进程。另一个有助于哥伦比亚成功实现和平的目标是加倍努力打击毒品贩运以及由此产生的犯罪和腐败现象。这方面取得了积极进展,但进展仍不完整。

当特朗普总统在高级别周一次活动中发出关于解决世界毒品问题的全球行动呼吁时,哥伦比亚是最先响应号召的国家之一。我们的哥伦比亚朋友与我们并肩努力,共同打击影响我们所有人的毒品蔓延问题,我们理解这是一场多么艰难的斗争。美国正在努力减少对非法毒品的需求。哥伦比亚正在努力减少毒品供应,但他们必须更加努力。去年可卡因的产量激增,如果我们要实现到2023年底将哥伦比亚古柯种植量和可卡因产量减半的共同目标,就必须扭转这一趋势。

最后,哥伦比亚和平进程的未来取决于该国是 否有能力继续处理绝望的委内瑞拉人大量涌入的问题。杜克·马克斯总统在大会讲话中说,这场危机 是委内瑞拉人民的自决问题。我们完全同意。马杜 罗·莫罗斯政权剥夺了委内瑞拉人民对其生活和未 来的控制权。哥伦比亚人民和政府对在他们国家寻求食物、药品和住所的约100万委内瑞拉人慷慨解囊。美国已经帮助提供了近5500万美元的人道主义援助,但是委内瑞拉和哥伦比亚人民只有在马杜罗政权倒台后才能获得真正的救济。希望这一天尽快到来。

美国与杜克·马克斯总统和所有哥伦比亚人站在一起,支持他们努力建设一个更加和平的未来。 哥伦比亚已经成为美国强大的民主伙伴,共同建设 更加自由、更加民主的西半球。我们兴奋地看到新 哥伦比亚的诞生,并致力于帮助它实现和平与繁荣的未来。

范·伍斯特隆姆先生(荷兰)(以英语发言):首 先,请允许我感谢秘书长特别代表让·阿尔诺所作 的全面通报,并感谢他和他的团队为和平作出的不 懈努力。我还要欢迎哥伦比亚外交部长卡洛斯·霍 姆斯·特鲁希略·加西亚先生和冲突后问题高级顾 问埃米利奥·何塞·阿奇拉先生来到安全理事会。

部长今天出席会议,表明哥伦比亚继续与联合国开展合作以支持持久和平。荷兰王国由四个自治国家组成,其中包括阿鲁巴和库拉索,这两个国家是哥伦比亚的海上近邻。我们两国人民之间存在着密切友谊,我国首相马克·吕特期待着在11月份与阿鲁巴和库拉索高级代表团共同访问哥伦比亚。我向特鲁希略先生保证,荷兰王国充分致力于哥伦比亚的和平进程,并在政治和财政上支持该进程。

今天的讨论是在延长联合国哥伦比亚核查团的任务期限之后不久进行的。哥伦比亚政府和大众革命替代力量联合请求延长其任务期限,这重申了它们对和平协定和可持续和平的持续承诺。《最终和平协定》的执行仍然是一项挑战。只有在哥伦比亚政府和其他有关各方的充分关注和承诺下,才能成功执行该协定。有鉴于此,我今天将谈及三个问题:第一,包容性方法的重要性;第二,在社会经济和法律层面重返社会;第三,安全局势。

18-31200 **9/17**

我要谈的第一点与必须采取包容性办法相关。 杜克•马克斯总统在他的就职演说中表示,他的政 府打算把哥伦比亚人民凝聚起来、寻求共识并克服 两级分化。我们赞扬他对包容性作出明确承诺。我 们呼吁哥伦比亚政府与民间社会接触,促进有自主 权和包容性的和平进程,并且把妇女和青年包括进 去。包容性对边缘化群体和弱势群体特别重要,如 土著群体和非裔哥伦比亚人群体以及男女同性恋、 双性恋、变性人和双性人群体。我们欢迎恢复执行 最终协定后续行动、促进和核查委员会和国家重返 社会委员会的工作。我们也欢迎杜克•马克斯总统与 土著群体代表会面,明确表示致力于促进土著人民 的发展。我们还赞赏联合国哥伦比亚核查团、哥伦 比亚当局及非政府组织努力执行《和平协定》中与 性别问题相关的条款。我们强调,必须继续把性别 问题主流化作为优先事项。青年的参与同样重要。 由青年领导的组织"BogotArt"开展了一个名为" 信件促和解"的项目,促进学生与前哥伦比亚革命 武装力量——人民军 (哥人民军) 战斗人员互通信 件。这个非常重要的项目于上个月在海牙荣获青年 卡内基和平奖。这个项目表明,哥伦比亚的和平远 不仅只是哥伦比亚政府与哥人民军签署的协定。这 个进程还是民间社会所有成员之间的和解进程。

接下来我要谈第二点,即从社会经济和法律两方面重新融入社会的必要性。帮助前哥人民军战斗人员重新融入社会是《和平协定》的一个核心支柱。鼓励创收活动并提供社会服务可以解决冲突的根源,促进自力更生,并且保持和平。因此,我们呼吁哥伦比亚政府和哥人民军一道加快制订和执行全面的重新融入社会战略。有关过渡司法的规定是《和平协定》的另一核心支柱。我们强调,和平特别司法管辖机制的独立和有效运作至关重要。该机制是保证幸存者权利和确保过渡司法的关键机构。

接下来我要谈第三点,即安全局势。我们深感 关切的是,受冲突影响最严重地区仍旧极不安全。 建立文职和军事机构以恢复全面的国家权威是这方 面的优先事项。针对前哥人民军战斗人员的暴力行 为有损和平协定的核心。我们认为,哥伦比亚政府 坚持为这些人员提供安全保障至关重要。社会领袖 和人权捍卫者不断遇刺身亡,人数持续增加,仍然 令人感到震惊。阿尔诺先生在他的通报中谈到了这 一点,我们感谢他明确指出了这一点,有勇气站出 来捍卫人权的哥伦比亚人被迫付出生命代价,这是 不可接受的。请允许我强调我们的瑞典同事在这方 面所作的发言。我们欢迎通过了《社会领导人和人 权捍卫者的人身安全和保护契约》。我们期待紧急 采取后续行动以确保有效的预防和保护,并确保起 诉作恶者。我们鼓励哥伦比亚政府与民族解放军继 续评估和平谈判的范围,保持畅通的交流渠道。荷 兰王国愿意支持这一进程。

(以西班牙语发言)

最后,请允许我强调,签署《和平协定》是一个历史性成就,是对全世界的激励。现在,哥伦比亚必须不遗余力地确保和平永固,因为和平不仅仅是一项协议。和平必须在民间社会当家作主和尊重人权基础之上包容各方。和平的基石是有效的国家机构,它们提供安全、尊重法治和发展。和平吸引旨在增强公共能力的投资。和平需要持续的承诺,同时保证要确保和解和更安全的未来,把哥伦比亚社会各界包括进去。作为哥伦比亚的邻国,荷兰王国愿意继续支持《和平协定》及其有效执行。

Edjang Mangue女士(赤道几内亚)(以西班牙语发言):首先,我谨祝贺玻利维亚代表团出色地主持安全理事会的工作,并且赞扬阿尔诺先生及其团队所作的通报。我们也赞扬并感谢卡洛斯•奥尔梅斯•特鲁西略•加西亚先生阁下和他的团队今天与会。

今年,哥伦比亚重大政治事件的气氛令人感到 鼓舞,如最近举行的立法选举和今年6月举行的总统 选举,建立了国际社会对该国和平进程的信心。这 不仅反映了人民和和平进程各方的意愿,还体现了 联合国开展的大量工作。赤道几内亚重申,我们支 持杜克•马克斯总统的政府,并且希望他的政府进

一步致力于大力推动和平进程,因为数百万哥伦比亚人的未来将取决于此。在这方面,我们欢迎最近任命了最终协定后续行动、促进和核查委员会、国家安全保障委员会和国家重返社会委员会成员,几个委员会对《最终协定》来说至关重要。同样,我们赞扬总统最近的表态,他在其中强调坚定支持使前战斗人员重新融入社会和进一步有效参与政治进程,并且支持通过《社会领袖和人权捍卫者人身安全和保护契约》,以此来应对社区领导人在冲突地区不断遇刺身亡的状况。

不过,我们对和平进程有关方可能阻碍取得更 大进展的行动以及一些前战斗人员离开东南部的训 练和重返社会区这一情况感到关切。考虑到此类不 恰当和持续的离开行动有可能造成无助于和平协定 的新的缺口,当地主管部门必须调查并彻底评估导 致这些人采取上述行动的关切问题,并且迅速制订 解决办法。

我们欣见,和平特别司法管辖机制已开始审理第一批案件。这个机构不受阻碍地发挥作用是确保问责的关键所在,特别是对过去犯下的罪行究责。必须解决影响非裔哥伦比亚人和土著人的绑架和暴力行为,包括法外处决行为。在这方面,我们强调,哥伦比亚革命武装力量——人民军于2017年8月作出姿态,移交资产以便为受害者提供赔偿。我们还赞扬司法进程得到了各个国家和非国家行为体的合作。

根据秘书长的报告(S/2018/874),以毒品和矿业为基础的非法经济继续给哥伦比亚的暴力推波助澜,对和平进程构成威胁。根据联合国毒品和犯罪问题办公室提供的数据,估计已有逾77 000户家庭根据国家非法作物替代综合计划签署了自愿替代种植协议。因为这些协议,已有数千公顷古柯遭铲除。我们希望,哥伦比亚政府将推广此类针对加入这一倡议的家庭及其他人的激励方案。

令人遗憾的是,政府与民族解放军之间的第六 轮会谈未能达成最终协议。若要确保哥伦比亚拥有 一个全面、牢固的和平进程,就必须将民族解放军纳入其中。有鉴于此,我们请各方努力创造条件, 促成下一轮会谈,并虑及已商定的要点。

如我们在7月26日的会议上所指出的那样(见 S/PV. 8319),根据法律赋予各国家机构的特性, 哥伦比亚政府是民族团结和国家机构平衡的首要保障者, 必须确保人民的需要得到满足, 以消除可能出现的分歧并克服该国所面临的各种挑战。

在结束发言之前,我谨表示,赤道几内亚愿意 努力推动哥伦比亚和平进程,并赞扬和肯定联合国 哥伦比亚核查团出色地开展工作,鼓励和加强这一 进程,以支持哥伦比亚人民。

穆纳耶赫先生(科威特)(以阿拉伯语发言): 首先,我谨欢迎哥伦比亚外长卡洛斯·特鲁希略·加西亚先生阁下今天第一次出席我们的会议。我还要感谢秘书长特别代表兼联合国哥伦比亚核查团团长让·阿尔诺先生就哥伦比亚和平进程所取得的主要成就及其面临的主要挑战作了有价值的通报和全面介绍。我们还赞扬伊万·杜克·马尔克斯总统领导的政府采取步骤,继续推进哥伦比亚和平进程。我们期待总统将于11月提交的发展计划。我将在发言中着重谈三个关键问题。

第一,哥伦比亚革命武装力量(哥人民军)前成员重新融入经济生活进展极慢,同时,哥人民军某些前领导人因重新融入社会进程可能对其人身安全和法律地位带来风险,退出了这一进程,因而造成各种负面影响。然而,我们赞扬哥伦比亚政府不懈地做出努力,评估重返社会进程,并采取特别的综合办法推进这一进程。特派团与驻地协调员、和平问题高级专员和大众革命替代力量领导层的合作,就有关人员重新融入社会经济生活与实现和解问题向建设和平基金提交了一份联合提议。我们珍视特派团在这方面发挥的作用及其所做的努力。

第二,关于安全局势,社会领袖、人权捍卫者 和土著领袖不断遭到杀害、暴力和威胁,我们对此 感到关切。在这方面,我们赞扬哥伦比亚政府通过

18-31200 11/17

《社会领袖和人权捍卫者生命和保护契约》,并就即将制定的为当地社区、人权捍卫者和社会领袖提供安全保障的政策拟定指导准则。

第三,我们欢迎阿尔诺先生领导的特派团与国家、区域和地方当局以及民间社会组织、私营部门和国际社会合作,持续做出努力。我们还赞扬特派团在与妇女团体和组织沟通以及促进与它们的对话方面发挥积极作用。我们还赞扬有关方面就执行关于青年与和平与安全的第2250(2015)和2419(2018)号决议通过一项战略,将青年在促进重返社会和增强信心方面的作用作为重点。这将保护冲突期间和冲突后的青年,并确保他们参与和平进程以及各种可为促进和维护国际和平与安全做出重大贡献的措施。

我们赞赏哥伦比亚政府与大众革命替代力量之间目前所进行的合作。其具体体现是,有关方面向安全理事会提出延长特派团任务期限的请求,安理会通过了第2435(2018)号决议。这两个举动表明,双方对《最后和平协议》抱有坚定的信念,安理会坚信必须支持该协议。

最后,我们重申,科威特国支持哥伦比亚政府,支持这项和平协议,因为它结束了这场旷日持久的冲突,并为实现稳定和持久和平铺平了道路。 我们鼓励哥伦比亚政府和大众革命替代力量恢复执行停火协议,并达成一项符合哥伦比亚人民愿望的协议,结束哥伦比亚境内目前持续多年的不稳定局面。

张殿斌先生(中国): 主席先生,感谢你召集今天的会议,欢迎特鲁希略外长与会,感谢阿尔诺特别代表的通报。近期哥伦比亚顺利举行总统和议会选举,和平进程取得积极进展。中方赞赏哥伦比亚前总统桑托斯、哥政府及有关各方为此所做努力,赞赏杜克总统就职以来哥伦比亚新政府全面评估国家局势,制定新的国家发展政策,致力于执行和平协定,继续推进哥和平进程,这有助于实现哥

伦比亚全面和平与发展,对维护整个地区稳定具有 重要意义。

下一步, 哥伦比亚仍须全面落实和平协定, 实现武装人员重返社会、重新融入政治和经济生活。同时, 哥伦比亚仍面临有组织犯罪、贩毒等安全领域挑战, 实现社会和经济领域发展仍任重道远。

在这种形势下,中方希望哥伦比亚有关各方进一步凝聚维护国家安全稳定和实现发展的共识,坚定推进哥伦比亚和平进程,努力通过对话协商解决分歧。今天哥伦比亚和平进程局面来自不易,是近年来安理会合作应对地区热点问题的典范。安理会应同国际社会一道,继续加大支持哥伦比亚的力度,尊重哥伦比亚政府和人民的主导权,为推进哥伦比亚和平进程提供建设性帮助。

中方赞赏阿尔诺特别代表和联合国哥伦比亚核查团过去一年中为推进哥和平进程所做贡献。我们欢迎安理会近期通过2435号决议,将核查团授权延长一年。希望核查团同哥伦比亚政府和有关各方进一步加强沟通,努力解决军事人员重返社会和冲突地区安全保障问题,推动哥各方增进互信,积极落实和平协定。

中方愿同安理会其它成员一道,支持哥伦比亚 核查团履行授权,推进哥伦比亚和平进程,为哥伦 比亚早日实现全面和平稳定做出贡献。

伊波先生(科特迪瓦)(以法语发言):科特迪瓦欢迎召开今天的会议,审议秘书长关于哥伦比亚局势和联合国哥伦比亚特派团最新动态的报告(S/2018/874)。我们热烈欢迎哥伦比亚外交部长卡洛斯•霍尔姆斯•特鲁希略•加西亚先生,他的与会表明哥伦比亚当局重视其国内当前的和平进程。我们还感谢负责哥伦比亚问题秘书长特别代表兼联合国哥伦比亚特派团团长让•阿尔诺先生所作的全面通报。

我国代表团谨对报告中的下述几点发表意见: 和平进程落实工作最近取得的进展、面临的困难和 未来前景。关于最近的进展,科特迪瓦欢迎哥伦比

亚当局决心继续与特派团合作,以期实现公正持久的和平。在这方面,我们高兴地注意到哥伦比亚政府经大众革命替代力量(哥人民军)同意给秘书长的信,请求延长联合国核查团于9月26日结束的任务期限

我们还欢迎伊万·杜克·马克斯总统自就任哥伦比亚总统以来,为增强和平进程新动力而采取各种举措。它们包括任命《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》所设各委员会,签署社会领袖和人权捍卫者生命和保护国家契约,以及加强社会对话。

我国赞赏哥伦比亚各机构承诺充分应对与安全、促进冲突后地区的人权以及真相、司法和赔偿制度有关的关键问题。在这方面,我们欢迎宪法法院在评估和平协议是否符合宪法时对协议有关规定所作的调整和澄清。我们还欢迎和平特别司法管辖机制举行首次听证会,以及由若干政党提出并在杜克总统支持下,就解决恐怖主义和腐败及提高透明度的各项建议举行全民投票。

关于和平进程面临的困难,我国代表团对该国各地依然存在的暴力活动感到关切。我们遗憾地注意到,前作战人员培训和重返社会中心所在地区不安全,迫使他们离开这些中心。一些迫在眉睫的敏感问题也需要得到持续关注,因为它们让安理会感到关切。这些问题包括哥伦比亚革命武装力量-人民军前作战人员重新融入经济生活进程的落实工作一拖再拖,非法经济日益增长,非法武装集团之间为争夺地盘而发生冲突,还有受害者权利和特别司法管辖机制的独立性与财政自主权问题。所有这一切都要求哥伦比亚政府和国际社会采取紧急行动。

关于对付和平进程面临的困难,我国代表团敦促哥伦比亚政府加倍努力,包括通过各项恢复信任措施,与哥人民军一道落实和平协议。在这方面,当务之急是加强国家在所有冲突区的存在,并通过提供适足的财政资源加快重新融入经济生活的进程。另外,我国代表团欢迎业已在安全领域采取的

步骤,同时鼓励政府继续努力解决这一棘手问题。 我们还敦促哥伦比亚新政府与民族解放军代表举行 讨论。

我国代表团认为已经取得显著进展。因此我们 促请安全理事会支持哥伦比亚人民及其政府的和平 与和解努力。在这方面,我国重申支持核查团和联 合国哥伦比亚国家工作队已经履行的承诺和已经完 成的工作。我们特别赞扬在建设和平领域和有关问 题上付出的努力。最后,科特迪瓦向哥伦比亚政府 保证,科特迪瓦愿意与他们一道努力,确保和平与 和解进程取得成功。

沃尔德格里马先生(埃塞俄比亚)(以英语发言): 我们感谢特别代表阿尔诺就秘书长关于联合国核查团在哥伦比亚开展活动的报告(S/2018/874)所作的通报。我们非常高兴地欢迎哥伦比亚外交部长卡洛斯·霍尔姆斯·特鲁希略·加西亚先生今天上午来这里出席会议。哥伦比亚新总统在就职典礼上所作承诺,向所有密切关注哥伦比亚《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》执行情况的人明确发出了一个积极信号。正如秘书长的报告所述,支持哥伦比亚革命武装力量一人民军(哥人民军)前作战人员更有效融入社会的真正承诺已经作出。

签署拥有广泛基础、载有七点内容的社会领袖和人权捍卫者生命和保护国家契约,也是一个解决和平协议执行工作所面临的主要挑战的重大里程碑。我们认为新政府承诺以更协调和更有针对性的方式为受冲突影响社区带来发展、安全和法治,这是政府迄今在巩固既有成果方面作出的最重要决定。

我们知道哥伦比亚在落实和平协议各项条款 方面仍然面临很多挑战,因此安理会应当继续为哥 伦比亚各方提供必要支持,以克服这些挑战并加快 全面落实各项协议。正如秘书长的报告所指出的那 样,数名前哥人民军指挥官离开培训和重新融入社

18-31200 **13/17**

会区,特别是在西南部地区,是一个令人担忧的迹象。因此应当尽快解决导致他们离开的根本原因。

我们还认识到各种敏感问题,包括哥人民军 作战人员迟迟不能在社会经济方面重新融入平民生 活,非法经济问题、社区领袖和前哥人民军成员接 连被杀以及报告突出强调的其他问题,都有可能给 巩固该国和平的努力制造难题。

关于哥伦比亚政府与民族解放军的谈判,据报 双方已经完成第六轮谈判,我们为此感到鼓舞。虽 然这是一种可喜的进展,但是各方应当继续开展建 设性对话,以期达成一项永久和平协议。我们赞扬 特别代表阿尔诺和联合国驻哥伦比亚人员为支持和 平协议付出的所有努力。我们还再次表示赞赏地区 各国和其他国际伙伴继续大力支持和密切监督和平 协议的落实情况。最后,我们要借此机会重申,我 们继续支持全面落实哥伦比亚和平协议,并声援哥 伦比亚人民和政府继续朝着可持续的和平迈进。

涅边贾先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言): 主席先生,鉴于这是我在你担任主席期间第一次参加会议,我对你表示祝贺,并祝愿你在10月份取得圆满成功。我们欢迎哥伦比亚外交部长卡洛斯•霍尔姆斯•特鲁希略•加西亚先生今天来到安理厅讨论这一重要问题,我们感谢负责哥伦比亚问题秘书长特别代表兼联合国哥伦比亚特派团团长让•阿尔诺先生所作的详细通报和评估。

秘书长今天提交的报告(S/2018/874)相当客观地反映了实地局势,因此给人留下两方面的印象。一方面,在核查团投入运作的一年里,情况明显好转。反叛运动已经转型为一个政党,议会和总统选举已经举行,和平特别司法管辖机制已经启动。必须巩固和发展所有这些成就。另一方面,在过去三个月里,恰好是从上一份报告(S/2018/723)公布时开始,事态发展的方向已经引起一定程度的关切。报告显示,一些对于确保稳定至关重要的领域缺少进展,例如平民安全和重返社会方案的执行工作。仍有大量工作要做,以创造条件,使民众

能够获得稳定、合法的收入。议会的代表性也存在 一些问题。《结束冲突和建设稳定持久和平的最终 协议》保障大众革命替代力量享有的两个议席依然 空缺。

还需要采取紧急行动,调查和防止谋杀和袭击平民的行径,这些平民现在包括前反叛分子。许多前战斗人员为了自身的安全再次拿起武器,部分原因是上述问题仍未得到解决。加入和平协议的战斗人员约有10%重返叛军队伍。如果有人认为这一数字微不足道,我就应该指出,其中有5名前哥伦比亚革命武装力量一人民军高级别成员,还不包括战地指挥官。民族解放军也在密切关注这一情况。

我们已经说过,能够遏止这一趋势的唯一办法 是政府进一步努力履行根据和平协议所作的承诺。 我们认识到, 在解决这一问题方面出现的一些拖 延,与向新政府过渡期间有关。在这方面,我们高 兴地注意到, 秘书长非常积极地评价哥伦比亚新任 总统伊万•杜克•马克斯先生对前战斗人员重新融 入社会经济、政治和法律生活的承诺,这三个方面 是和平协议的关键要素。协议及其核心要素,即和 平特别司法管辖机制, 使秘书长和安全理事会得以 支持和平进程。安理会自身的权威被用来推动确保 哥伦比亚和平的事业。因此,和平协议是达成一项 解决办法的唯一国际法律基础,我们希签署协议的 各方将履行各自对该协议的承诺。我们感谢联合国 哥伦比亚核查团在阿尔诺先生的领导下监测和执行 协议,并支持安理会9月通过第2435(2018)号决议 (见S/PV.8351),将核查团的任务期限再延长一 年。

在安理会经常强调的是,哥伦比亚局势实现正常化,是联合国与东道国开展有效合作的典范。哥伦比亚人展现出的国家责任感和寻求政治上可持续的解决办法这一愿望,使该国实现和平成为可能。就我们而言,我们将继续支持哥伦比亚人民和政府努力建设稳定的和平,并在冲突后取得发展。

主席(以西班牙语发言): 我现在以多民族玻利维亚国代表的身份发言。

首先,我们热诚欢迎哥伦比亚外交部长卡洛斯•霍姆斯•特鲁希略•加西亚先生和冲突后问题高级顾问埃米利奥•阿奇拉先生。我们要借此机会表示,玻利维亚支持今后巩固哥伦比亚期待已久的和平这项工作。我们还要欢迎秘书长特别代表让•阿尔诺先生,并再次感谢他为和平和本区域付出的努力。

哥伦比亚新政府开始履行授权,与此同时, 我们还看到,和平进程进入新的阶段。在此期间, 承诺执行《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协 议》,以便有效地使哥伦比亚革命武装力量一人民 军(哥人民军)的前战斗人员重新融入平民生活, 对于哥伦比亚的整个建设和平议程至关重要。

在将近两年的时间里,哥伦比亚取得诸多成果:哥伦比亚政府和哥人民军实现最后停火,放弃武器,暴力事件大幅减少,新的政党得以组建,并参加今年的选举工作,履行新的立法职责。我们必须时刻牢记业已取得的巨大成就,以确保这一进程不可逆转。尽管今后的任务并不轻松,但是,我们必须重申我们大家对哥伦比亚人民的承诺。

我们对杜克·马克斯总统的积极声明及其在最初这几个月采取的措施感到鼓舞。其中,我们要着重强调向执行最终协议后续行动、促进和核查委员会任命了高级官员。哥伦比亚各机构在执行协议方面的作用至关重要,我们鼓励它们继续致力于该进程。高级顾问和外交部长特鲁希略今天出席安理会,这清楚地表明,新政府愿意继续与联合国和国际社会开展合作,在哥伦比亚建立稳定和持久的和平。

我国认为,和平协议也为通过采取以下办法来 全面解决哥伦比亚根本问题提供了一个机会:谋求 消除农村地区和城市之间根深蒂固的历史差异,消 除受冲突影响地区的贫困、不平等和无政府状态。 我们在执行协议方面取得的所有进展为我们 提供了重要的经验教训,使我们能够应对哥伦比亚 面临的各种挑战。我要扼要提及我国认为紧迫的问 题,首先是必须确保尊重和平特别司法管辖机制的 独立和自主性,并保障受害者了解真相、伸张正 义、获得赔偿和不再受害的权利。同样至关重要的 是,消除前哥人民军战斗人员对自身法律保障的不 安和恐惧,并确保他们能够诉诸过渡时期的司法援 助。

其次,关于安全保障,如秘书长在其报告(S/2018/874)中所言,犯罪团体竞相控制地盘,扩大非法经济,这使得那些曾在哥人民军控制下的地区持续发生暴力。我们坚决谴责对社会领袖、前哥人民军成员和人权卫士的暗杀行径,对此深表关切。我们认为,必须扩大政府执法机构的数量,在重返社会区以外设置这类机构。我们还鼓励遵守8月23日商定的《国家保护社会领袖和人权卫士生命安全契约》。

第三,关于与重新融入经济生活的进展有关的数字,在提议为近14 000名前战斗人员实施的数十个项目中,仅有17项获得核准,两项获得经费。至关重要的是,国家重返社会理事会恢复其各项活动。还需要支持生产性项目,为前哥人民军战斗人员创收,对他们而言,除其他权利外,获得土地所有权至关重要。在这方面,我们当然要再次呼吁确保联合国驻该国机构与国际社会其它成员有力协调。副总统玛尔塔·拉米雷斯的倡议着重强调在此进程中增强妇女经济权能的重要性。促进和支持性别和族裔观点以及青年在重返社会进程中的作用,对于妥为执行和平协议至关重要。

最后,我要在本论坛和其它论坛上并通过我们 在实地的观察员强调我们对哥伦比亚人民坚定不移 的承诺,始终不渝地为兄弟般的哥伦比亚实现期盼 已久的和平作出贡献。

我现在恢复行使安理会主席职责。

我请哥伦比亚外交部长发言。

18-31200 **15/17**

特鲁希略·加西亚先生(哥伦比亚)(以西班牙语发言): 我要感谢玻利维亚大使举行本次通报会,并感谢让•阿尔诺先生就秘书长的报告(S/2018/874)所作的通报。

这是我首次在安全理事会发言,我谨代表伊 万•杜克•马克斯总统感谢秘书长和安全理事会全 体成员通过联合国哥伦比亚核查团继续支持哥伦比 亚。该核查团的任务期限经一致同意得以延长。

我国最近的选举赋予杜克总统明确的民主授权,今后四年,他将依托合法性、公正和创业精神这三大支柱领导我国政府。这项授权支持杜克总统及其政府对和平、稳定和整并的不容置疑的承诺,即加强民主体制和法治,为经济发展创造更多机会,保持和扩大社会进步。较之政府和哥伦比亚革命武装力量一人民军(哥人民军)2016年签署的《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》,这项承诺更进一步,最重要的是符合1991年《宪法》的价值观和原则。

与哥人民军达成的协议是哥伦比亚必须利用的 一个机会。正如杜克总统几周前在大会一般性辩论 中所表明的那样,

"和平是所有哥伦比亚人的目标,我们所有人,绝对是每个人,都将为和平作出决定性的努力。然而,和平必须建立在法治基础上,而法治又将安全与正义的公共利益结合在一起。我国政府将作出努力,促使过去几年提出的复员、解除武装和重返社会进程取得成功。"(A/73/PV.8,英文第23页)

哥伦比亚政府在执行《最终协议》方面面临 诸多挑战。除其它事项外,正如秘书长的报告所反 映,我们正在处理缺乏协调和资金不足的问题。这 种情况要求采取纠正措施,这些措施即将公布并通 过体制途径予以执行,以期确保《最终协议》的执 行真正有助于实现和平、稳定与巩固的既定目标。 在公共秩序与公民安全领域担负职责的所有高级别 政府机构都充分致力于实现这一目标,不仅是针对 前哥人民军战斗人员,而且是为了充分确保全体哥 伦比亚人的人权和民主自由。

我们同意秘书长的报告,即在训练和重返社会区的一些前哥人民军游击队领导人已经放弃了积极支持该进程的职责,这是一个坏消息。在这个会议厅里,我们敦促他们回到原来的行动路线上来,不要走上暴力和非法的道路。

对重新融入经济进程的评估表明,其进展并不稳定,我们也对此表示关切。因此,我们打算采取一种新的办法,以弥补失去的时间并确保该进程产生了更大的影响力,从而使我们能够满足前战斗人员的愿望,即让自己成为真正的公民、名副其实的家庭成员和经济角色,为社区的发展作出贡献。

前战斗人员融入社会经济是执行《最终协议》的核心,我国政府意识到这一点。然而,在我们就此开展工作时,至关重要的是密切协调所有利益攸关方,包括国家当局、私营部门、国际援助和联合国机构。与此同时,正如秘书长的报告所提到的那样,鉴于近年来种植面积空前扩大,打击非法作物种植显得尤为紧迫。打击各种表现形式的非法经济是稳定哥伦比亚局势与加强和平共处的关键。我国政府致力于在《宪法》框架内明智和负责任地利用一切可用工具和资源来解决这一问题,因为它不仅危及《最终协议》的顺利执行,而且还威胁到我们体制机构的完整性和我国公民的安全。

我们高兴地注意到,秘书长的报告确认了杜克总统政府所采取一些主动行动的重要性,例如国家关于社会领袖和人权捍卫者生命和保护的契约。在制定该契约的过程中,我们在通过一项全面的社会政策方面取得了进展,其中包括预警警报、快速反应保护机制、风险预防模式和工具,旨在确保有效惩罚对为社区福祉作出贡献的各行各业人士犯下罪行的人。我们希望这将确保象上周那样的行径不再重演。

哥伦比亚政府强调,只要满足一再阐述的条件,即释放被绑架的受害者并单方面终止可核查的 犯罪行为,我们愿意开始与民族解放军进行对话。

杜克总统意识到和平协议执行方面的缺陷,其整个内阁都在努力解决这些问题。其政府的和平议程是《宪法》的和平议程;虽然它远远超出了和平协议的范围,但它确认,协议的执行是一个宝贵和必不可少的机会。因此,我们将确保我们不会因为本届政府一开始就面临的挫折和问题而放弃这一机会。在这项努力中,我们将继续强调性别、族裔、儿童、受害者和正义等问题。为此,安理会及其成员与国际社会一道能够继续为我们提供的支持是至关重要的,有助于确保我们的子孙后代继承一个更公平、更安全、更公正、更有进取心的哥伦比亚。

上午11时35分散会。

18-31200 17/17